



# BEZPIECZEŃSTWO

dr Łukasz

Gibała



## MIASTO MACZET

Kraków należy do miast z największym wskaźnikiem zagrożenia przestępczością. W roku **2013 na 100 tys. krakowian przypadały 3322 przestępstwa**, co dało nam niechlubne szóste miejsce w rankingu najbardziej niebezpiecznych miast wojewódzkich.

### LICZBA PRZESTĘPSTW NA 100 TYS. MIESZKAŃCÓW W MIASTACH WOJEWÓDZKICH W ROKU 2013 (DANE KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI)

Gorzów Wlkp.	5529,8
Poznań	4448,3
Wrocław	4413
Katowice	4167,7
Opole	3672,2
<b>Kraków</b>	<b>3322</b>
Szczecin	2933,3
Łódź	2886,3
Warszawa	2695,4
Olsztyn	2549,9
Kielce	2537,6
Lublin	2470,3
Gdańsk	2385,3
Bydgoszcz	2127
Białystok	1816,9
Rzeszów	1798,9

Jeśli chodzi o zagrożenie rozbojami, jest jeszcze gorzej – to właśnie w Krakowie było



ono w ostatnich latach największe. Ale żaden z krakowian nie potrzebuje policyjnych statystyk, żeby wiedzieć, że w mieście nie jest tak bezpiecznie, jak być powinno.

Ubiegłoroczna fala bójek i zabójstw z wykorzystaniem noży i maczet spowodowała, że Kraków zaczął być w mediach nazywany „miastem maczet”. Wrześniowe zabójstwo 23-letniego Dawida na ul. Grodzkiej sprowokowało krakowian do zorganizowania marszu milczenia przeciw przemocy.

Wydaje się jednak, że te alarmujące dane i wydarzenia nie skłoniły władz miasta do systemowych i skoordynowanych działań. Co prawda pod naciskiem opinii publicznej minister spraw wewnętrznych zwiększył nieco liczbę policyjnych etatów w Krakowie, a miasto przeznaczyło środki na dodatkowe patrole policyjne, ale to stanowczo za mało.

Poziom bezpieczeństwa zależy od wielu rzeczy, ale dwie są kluczowe: skuteczne służby mundurowe i skuteczny monitoring. Niestety, i jedno i drugie jest słabą stroną Krakowa. Na krakowskich ulicach jest wciąż za mało policjantów – patroluje je zaledwie pięciuset. Krakowska Straż Miejska, zamiast dbać o porządek i bezpieczeństwo, specjalizuje się w wystawianiu mandatów za złe parkowanie. Trudno też mówić o krakowskim systemie monitoringu – bo nie sposób nazwać nim 27 kamer policyjnych i 42 należące do Straży Miejskiej. Dla porównania Warszawa ma w tej chwili 414 kamer – czyli 6 razy więcej, niż Kraków, mimo że pod względem powierzchni jest tylko o połowę większa. Nic więc dziwnego, że krakowianie wciąż nie czują się bezpiecznie w swoim mieście.

Rada Miasta i Prezydent, żeby zwiększyć obecność policji na ulicach, postanowili przeznaczyć środki z budżetu na tzw. dodatkowe patrole. To rozwiązanie nie tylko krótkowzroczne, ale też złe z innych powodów. Po pierwsze, policjanci patrolują krakowskie ulice po godzinach pracy – a każdy, kto kiedykolwiek pracował w nadgodzinach wie, że człowiek zmęczony pracuje gorzej. Po drugie, w Krakowie jest za mało policjantów, żeby pełnić dodatkowe patrole. Dlatego przyjeżdżają do nas w tym celu funkcjonariusze z innych miast małopolskich, którzy nie znają dobrze Krakowa i jego specyfiki. Po trzecie wreszcie, rozwiązanie to jest nieekonomiczne. W kwietniu tego roku Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę, w której radni ustalili kierunki działań dla Prezydenta w kwestii poprawy bezpieczeństwa. Zgodnie z tą uchwałą na dodatkowe patrole jeszcze w tym roku miałyby zostać przeznaczone 2 miliony złotych. Te pieniądze można by jednak spożytkować znacznie rozsądniej. Wystarczyłyby

na kupienie od Policji 36 dodatkowych etatów. Oznaczałoby to 36 dodatkowych policjantów patrolujących nasze ulice – policjantów z Krakowa, znających dobrze najbardziej niebezpieczne miejsca w mieście, zamiast dorabiających po godzinach funkcjonariuszy z Gorlic albo Oświęcimia. To oczywiście, że te 2 miliony z budżetu miasta można by wydać o wiele bardziej efektywnie.

---

## CO ZROBIMY?

---

### PODSTAWA: DODATKOWE ETATY POLICYJNE I REORGANIZACJA STRAŻY MIEJSKIEJ

#### 100 nowych policjantów

Krakowska policja otrzymała w roku 2013 z budżetu miasta grubo ponad 0,5 miliona złotych. Ponad połowa tej kwoty została wydana na inwestycje i zakupy, reszta na wydatki bieżące, w tym tylko część na dodatkowe patrole. Dofinansowanie miasta do policji (której podstawowe finansowanie zapewnia budżet państwa) zależy od decyzji prezydenta i rady miasta, często uznaniowej i niezależnej od tego, jak krakowska policja funkcjonuje. Nie zawsze są to pieniądze wydane najmądrzej.

Dlatego konieczne jest bardziej rozsądne i efektywne wydawanie miejskich pieniędzy na bezpieczeństwo. Z budżetu miasta wygospodarujemy środki na kupienie od Policji dodatkowych 100 etatów – dzięki temu **na ulicach Krakowa będzie o 100 więcej policjantów** – to wzrost aż o 20%. Ci nowi policjanci będą kierowani wyłącznie do patrolowania miasta – zwłaszcza tych peryferyjnych osiedli, których mieszkańcy

**100 DODATKOWYCH POLICJANTÓW:  
ICH ZADANIEM BĘDĄ WYŁĄCZNIE PATROLE  
LICZBA POLICJANTÓW NA KRAKOWSKICH  
ULICACH WZROŚNIE O 20%**

czują się najmniej bezpiecznie. Czy będzie to Kozłówek, Nowa Huta czy Ruczaj – zdecydują sami mieszkańcy w ankietach, w których ocenią swoje poczucie bezpieczeństwa. Uwzględnimy także policyjne statystyki, na podstawie których powstanie Mapa Bezpieczeństwa Miasta – o czym za chwilę. Zmienimy zasady dofinansowania Policji z budżetu miasta. Policja będzie otrzymywać środki na konkretne zadania, z efektów których będzie się musiała rozliczyć. Brak pożądanych efektów będzie skutkował obcięciem dotacji.

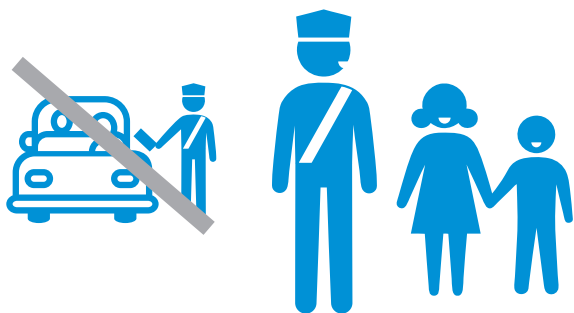
## Nowa Straż Miejska

Odrębnym krakowskim problemem jest funkcjonowanie Straży Miejskiej. Strażnicy nie są zbyt lubiani przez krakowian, i nic dziwnego. Wydaje się, że w ostatnich kryzysowych latach dostali od władz miasta misję specjalną: reperowanie krakowskiego budżetu. Dlatego ich podstawowym zadaniem stało się nakładanie mandatów za złe parkowanie i zakładanie blokad na samochody.

Cierpi na tym podstawowe zadanie Straży – czyli dbanie o bezpieczeństwo mieszkańców. Zbyt mało jest patroli na ulicach miasta i są one niedostosowane do potrzeb. Najwięcej przypadków naruszenia porządku publicznego w Krakowie zdarza się w obrębie Plant w godzinach nocnych – a bardzo trudno wtedy spotkać tam strażników. Taka sytuacja jest nie do przyjęcia. Na brak patroli uskarżają się także mieszkańcy peryferyjnych okolic Krakowa – choćby Nowej Huty czy osiedla Kozłówek.

Po zarzutach brania łapówek w ubiegłym roku skazano za korupcję kilkunastu krakowskich strażników, a efektem afer w Straży była zmiana na stanowisku jej komendanta. Ale mimo to niestety krakowska Straż Miejska wciąż nie funkcjonuje tak, jak powinna.

Zmienimy Statut, strukturę organizacyjną i priorytety działania Straży Miejskiej. Strażnicy miejscy nie będą się zajmowali wyłącznie nakładaniem mandatów i zakładaniem blokad, ale pilnowaniem czystości, porządku i bezpieczeństwa. Wydłużymy godziny pracy Straży oraz stworzymy Grupę Interwencyjną, która będzie pracowała całodobowo, na trzy zmiany. Grupa Interwencyjna będzie spec-jednostką Straży Miejskiej, wyposażoną we wszystkie dozwolone prawem narzędzia. Jej funkcjonariusze będą znacznie lepiej wyszkoleni od „zwykłych” strażników. Będą przygotowani do błyskawicznego i skutecznego reagowania we wszelkich sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia, o każdej porze dnia i nocy.



---

## GRUPA INTERWENCYJNA STRAŻY MIEJSKIEJ

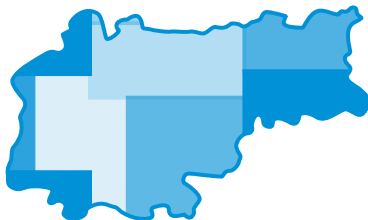
- wyspecjalizowana jednostka
  - całodobowe działanie
  - świetnie wyszkoleni strażnicy
  - błyskawiczna i skuteczna reakcja na zagrożenia
- 

Do zadań strażników miejskich włączymy nadzór nad wdrażaniem „ustawy śmieciowej” w mieście. Będą znajdować i likwidować nielegalne wysypiska śmieci, a także reagować na zgłaszane przez mieszkańców problemy, takie, jak korzystanie z osiedlowych kontenerów przez niezamieszkujące dane osiedle osoby. Stworzymy też **program darmowych szkoleń** dotyczących bezpieczeństwa osobistego dla wszystkich chętnych mieszkańców, które będą prowadzić funkcjonariusze Straży Miejskiej. Kurs będzie obejmował sposoby unikania zagrożeń, umiejętności samoobrony i pierwszej pomocy oraz podstawy prawne obowiązujące w sytuacjach zagrożenia. **Praca Straży Miejskiej będzie podlegała ocenie mieszkańców** – poprzez corocznie realizowaną ankietę dotyczącą działań strażników. Podobnej ocenie podlegać będą również policjanci dzielnicowi. Takie badania będą przeprowadzać nie urzędnicy, a obiektywna zewnętrzna firma, wyłoniona w konkursie.

## Mapa Bezpieczeństwa Miasta

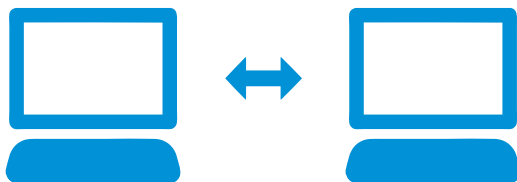
Na podstawie szczegółowych statystyk policyjnych i Straży Miejskiej stworzymy Mapę Bezpieczeństwa Miasta, która będzie podstawą wyznaczania terenu działań wzmoczonych patroli, a także lokowania kamer monitoringu. Mapa będzie na bieżąco aktualizowana. Będą na niej zaznaczane wszystkie zgłoszone przestępstwa

i wykroczenia, co pozwoli na wskazanie punktów szczególnie niebezpiecznych. Mapa będzie wspólnym narzędziem pracy obu służb mundurowych.



## ✔ Wspólna platforma informatyczna Policji i Straży Miejskiej

Stworzymy wspólną platformę informatyczną, z której korzystać będzie Policja i Straż Miejska. Na platformie zamieszczane będą przez obie służby i na bieżąco aktualizowane informacje o przypadkach zakłóceniach porządku, skradzionych pojazdach i osobach poszukiwanych, co usprawni współpracę pomiędzy Policją i Strażą Miejską. Dzięki temu rozwiązaniu na niebezpieczne zdarzenia będą mogli szybciej zareagować znajdujący się najbliżej funkcjonariusze – niezależnie od tego, czy będą to policjanci, czy strażnicy. Obie służby, patrolując miasto, będą też dysponowały najnowszymi informacjami, np. o skradzionych samochodach czy poszukiwanych przestępcach.



## ✔ Współpraca ze szkołami walki

Miasto zainicjuje współpracę ze szkołami sztuk walki. Zainteresowane nią szkoły, z zamian za certyfikat „**Bezpieczna Szkoła Sztuk Walki**” na preferencyjnych warunkach



poprowadzą na koszt miasta dostępne dla wszystkich uczniów kursy samoobrony w krakowskich gimnazjach i liceach.

## Potencjał krakowskich taksówkarzy

Po krakowskich ulicach przez całą dobę jeździ kilka tysięcy taksówek. Większość z nich wyposażona jest w radiostację oraz nawigację GPS. To ogromny potencjał, który można wykorzystać dla poprawy bezpieczeństwa. Stworzymy dla krakowskich korporacji taksówkarskich oraz indywidualnych kierowców taksówek system współpracy z Policją w mieście. Chętni taksówkarze zostaną włączeni w specjalny system informacyjny Policji. Będą informować policyjną centralę o każdym zauważonym naruszeniu porządku i zagrożeniu bezpieczeństwa. W zamian otrzymają certyfikat „Bezpieczna Taksówka”.



Naklejka „**Bezpieczna taksówka**” będzie dla klientów taksówek informacją o stałym łączu kierowcy z policją, co podniesie także bezpieczeństwo samych taksówkarzy. Korzyścią dla nich będzie też przeprowadzone przez funkcjonariuszy Policji specjalistyczne szkolenie z podstaw prawnych i umiejętności samoobrony.

## Oświetlony znaczy bezpieczniejszy

Nie od dziś wiadomo, że ciemne zaułki, bramy i ulice po zmroku nie należą do najbezpieczniejszych miejsc. Wprowadzimy na terenie całego miasta wspólne standardy oświetlenia przestrzeni publicznych. Oznaczone i oświetlone zostaną obiekty użyteczności publicznej, wejścia do bankomatów, toalet, przejść podziemnych. Oświetlony zostanie także każdy przystanek komunikacji miejskiej.

## 🔒 Stop kradzieżom rowerów

Wprowadzimy możliwość darmowego **oznakowania rowerów tzw. „tajnopisem”**. Rozwiązanie to polega na naniesieniu na rower numeru identyfikacyjnego, który jest niezmywalny i widoczny wyłącznie pod światłem UV. Numery oznakowanych w ten sposób rowerów trafią do policyjnej bazy. Na rowerze będzie również naklejka informująca, że jest oznakowany. Komendant Miejski Policji oraz Straży Miejskiej zostaną zobligowani do podjęcia skutecznych działań mających na celu zmniejszenie liczby kradzieży rowerów. W ten sposób znacząco zmniejszymy skalę kradzieży rowerów, które wciąż są krakowską plagą.



## 🔒 Akcja „szanujmy się wzajemnie”

Rolą służb mundurowych jest także dbanie o bezpieczeństwo na krakowskich drogach. Dodatkowym zadaniem Policji i Straży Miejskiej będzie prowadzenie akcji edukacyjnych dla kierowców samochodów, motocyklistów i rowerzystów. Na szkoleniach policjanci i strażnicy będą uczyć wszystkich chętnych przepisów drogowych (których znajomość wcale nie jest oczywista), a także tego, jak bezpiecznie współistnieć na krakowskich drogach i wzajemnie się szanować.

## 🔒 Monitoring

W majowym referendum za wprowadzeniem systemu monitoringu wizyjnego opowiedziało się 70% krakowian. Wprowadzając w życie postulat mieszkańców, zrealizujemy program budowy **miejskiej sieci monitoringu, złożonej z 400 kamer**. Inwestycję tę zrealizujemy w ciągu 1,5 roku. Lokalizację kamer skonsultujemy z samymi mieszkańcami, a także wykorzystamy Mapę Bezpieczeństwa Miasta. Dodatkowo podejmiemy realne działania zmierzające do włączenia w miejski system monitoringu

urządzeń należących do właścicieli prywatnych – firm i wspólnot mieszkaniowych. Naprawimy coś, co funkcjonuje dziś tylko w teorii: możliwość 50-procentowego dofinansowania miasta do budowy monitoringu przez właścicieli prywatnych – i uprościmy zasady uzyskania takiego dofinansowania.

---

## 70% KRAKOWIAN CHCE MONITORINGU WIZYJNEGO

# CO ZROBIMY?

- 400 kamer
  - lokalizacja kamer skonsultowana z mieszkańcami
  - wykorzystanie najnowszych technologii
  - praktyczne 50-procentowe dofinansowanie do kamer prywatnych
- 

W krakowskim systemie monitoringu wykorzystamy najnowocześniejsze rozwiązania, opracowane przez krakowskich naukowców, a dokładnie **system INDECT**. To „inteligentny system informacyjny wspierający obserwację, wyszukiwanie i detekcję dla celów bezpieczeństwa obywateli w środowisku miejskim”. Opracowywane przez naukowców z całej Europy pod przewodnictwem krakowskiej Akademii Górniczo-Hutniczej rozwiązanie polega na tym, że inteligentny system sam wykrywa niebezpieczne zachowania. Mówiąc prościej, kiedy na przykład na obrazie rejestrowanym przez kamerę monitoringu w ręku człowieka pojawia się niebezpieczne narzędzie – pistolet czy nóż – system alarmuje policjanta obserwującego jednocześnie obraz z wielu kamer. Dzięki temu obsługa monitoringu wizyjnego jest łatwiejsza, a sam monitoring znacznie skuteczniejszy.

**WSZYSTKIE TE DZIAŁANIA, WPROWADZONE KOMPLEKSOWO  
I SZYBKO, WYDATNIE POPRAWIĄ POZIOM I POCZUCIE  
BEZPIECZEŃSTWA MIESZKAŃCÓW NASZEGO MIASTA.**



[WWW.GIBALA.PL](http://WWW.GIBALA.PL)



